

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA  
O IZMJENI ZAKONA O GRADNJI  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

## I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. alineja 1. Ustava Republike Hrvatske.

## II. OCJENA STANJA I OSNOVA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM

### Ocjena stanja

Zakon o gradnji ("Narodne novine", broj 52/99) stupio je na snagu 3. lipnja 1999. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o gradnji ("Narodne novine", broj 75/99) stupio je na snagu 24. srpnja 1999., a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji ("Narodne novine", broj 117/01) stupio je na snagu 1. siječnja 2002. godine.

Zakon o gradnji ("Narodne novine", broj 52/99, 75/99 i 117/01) uređuje projektiranje, gradnju, održavanje građevine, bitne zahtjeve za građevinu, obavljanje poslova projektiranja, gradnje i stručnog nadzora te nadzor nad provedbom Zakona.

Zakonom o gradnji, određeno je Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja za izdavanje građevne dozvole za međunarodne granične prijelaze. S tim u vezi, prema Zakonu o nadzoru državne granice ("Narodne novine", broj 34/95 - pročišćeni tekst) određene su tri vrste graničnih prijelaza i to za međunarodni, međudržavni i pogranični promet. Odredbom članka 10. Uredbe o graničnim prijelazima u Republici Hrvatskoj ("Narodne novine", broj 97/96) određeno je 27 graničnih prijelaza za pogranični promet sa Republikom Slovenijom. U vezi sa Sporazumom između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji ("Narodne novine", broj 15/97) i Sporazumom o pograničnom prometu i suradnji s Bosnom i Hercegovinom, koji je parafiralo Mješovito povjerenstvo za granične prijelaze između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine u Zagrebu, 20. prosinca 2002. Vlada Republike Hrvatske donijela je 3. siječnja 2003. Zaključke, klasa: 212-02/03-01/01; urbroj: 5030109-1; kojim se utvrđuje prioritarno rješavanje izgradnje, opremanje i otvaranje graničnih prijelaza. Time bi se trebali osigurati potrebni uvjeti za bržu realizaciju obveza Republike Hrvatske, u cilju uspostavljanja što efikasnije protočnosti prometa na graničnim prijelazima. Navedene obveze između ostalog sadrže vrlo kratke rokove u kojima je potrebno izgraditi i otvoriti granične prijelaze za pogranični promet sa susjednim državama. Do 30. lipnja 2003. godine, treba biti dovršeno dvadeset sedam graničnih prijelaza za pogranični promet s Republikom Slovenijom, a dvadeset pet graničnih prijelaza za pogranični promet s Bosnom i Hercegovinom tijekom 2003. Da bi se izdale građevne dozvole u zadanim rokovima potrebno je predloženom izmjenom

Zakona o gradnji promijeniti nadležnost tijela za izdavanje građevne dozvole za te vrste građevina, na način, da se za izdavanje istih, umjesto ureda državne uprave u županijama odredi nadležnost Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja. Na taj način, stvorili bi se uvjeti da Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja izdaje građevnu dozvolu za sve vrste graničnih prijelaza. Također, biti će nužno izvršiti izmjenu pojedinih odredbi Uredbe o određivanju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku ("Narodne novine", broj 6/2000), prema kojoj bi se lokacijska dozvola za navedene građevine također, izdavala u Ministarstvu zaštite okoliša i prostornog uređenja, što bi dovelo do bolje koordinacije tijela, koja izdaju navedene dozvole te njihovog bržeg izdavanja, a samim time i omogućilo poštivanje zadanih rokova izgradnje, opremanja i otvaranja graničnih prijelaza.

Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom.

Ovim Prijedlogom zakona uređuje se:

- nadležnost Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja za izdavanje građevnih dozvola za sve vrste graničnih prijelaza.

### III. POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTJEĆI

Donošenjem ovog Zakona omogućit će se brže izdavanje građevnih dozvola za granične prijelaze, te gradnja navedenih građevina, odmah po izdavanju građevnih dozvola. Postupak će se voditi na jednom mjestu, a ne kao do sada, da za pojedinu vrstu graničnih prijelaza, a to su međunarodni granični prijelazi, građevnu dozvolu izdaje Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja, a za druge vrste, uredi državne uprave u županijama. Na taj način, izmjenom odredbe Zakona koja uređuje nadležnost Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja, za određene vrste građevina, omogućiti će se realizacija preuzetih obveza u zadanim rokovima.

### IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

S obzirom na obveze temeljem Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji i Sporazuma o pograničnom prometu i suradnji s Bosnom i Hercegovinom, te s državama Europske unije i međunarodnim institucijama (Svjetska banka, Europska komisija – CARDS program), potrebno je izgraditi i otvoriti granične prijelaze u vrlo kratkom roku. Ocijenjeno je, da bi se postupak izdavanja građevne dozvole ubrzao, ukoliko bi se vodio na jednom mjestu, a što ne bi bilo moguće, ukoliko bi se postupak izdavanja istih, vodio u uredima državne uprave u županijama. Kako bi nemogućnost izgradnje navedenih građevina u zadanim rokovima, mogla dovesti do neispunjenje ugovorom preuzeti obveza, a također, radi sprječavanja i otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu, predlaže se donošenje predmetnog Zakona po hitnom postupku.

## V. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

S obzirom da se u Ministarstvu zaštite okoliša i prostornog uređenja već izdaju građevne dozvole, unutar odjela koji obavlja poslove izdavanja dozvola, to za provedbu ovoga Zakona, neće biti potrebna dodatna sredstva.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI  
ZAKONA O GRADNJI

Članak 1.

U Zakonu o gradnji ("Narodne novine", broj 52/99, 75/99 i 117/01) u članku 46. stavku 1. točki 7. riječ: "međunarodne" briše se.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama"

## OBRAZLOŽENJE UZ ODREDBU

### Članak 1.

Ovom odredbom omogućava se da Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja izdaje građevnu dozvolu za sve vrste graničnih prijelaza, a ne samo za međunarodne granične prijelaze.

Izmjenom nadležnosti za izdavanje građevnih dozvola za navedene vrste građevina na način, da umjesto ureda državne uprave u županijama bude nadležno Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja, omogućava se brže izdavanje građevnih dozvola, a samim time i poštivanje zadanih rokova izgradnje, opremanja i otvaranja graničnih prijelaza za pogranični promet, što će omogućiti ispunjavanje preuzetih obveza, temeljem navedenih Sporazuma.

## ODREDBA ZAKONA O GRADNJI KOJA SE MIJENJA

### Članak 46.

(1) Ministarstvo izdaje građevnu dozvolu za ove građevine:

#### GRAĐEVINE PROMETA I VEZA

1. javne ceste koje povezuju cjelokupni teritorij Republike Hrvatske i povezuju ga s mrežom glavnih europskih cesta (državne ceste) s pripadajućim građevinama,
2. željezničke pruge s pripadajućim građevinama, postrojenjima i uređajima, osim industrijskih kolosijeka,
3. aerodrome za međunarodni i unutarnji promet, namijenjen za zrakoplove najveće dopuštene uzletne mase iznad 5,7 tona s pripadajućim građevinama (grade, kontrolni toranj, skladišta, hangari i sl.),
4. građevine međumjesnih i međunarodnih telekomunikacijskih kapaciteta i objekte radija i televizije na državnoj razini,
5. morske luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku i morske luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku,
6. luke na unutarnje plovnom putu,
7. međunarodne granične prijelaze.

#### ENERGETSKE GRAĐEVINE

8. elektrane instalirane snage veće od 20 MW,
9. dalekovode 110 kV i više s trafo-stanicama i rasklopnim postrojenjima na tom dalekovodu,
10. međunarodne, magistralne i otpremne naftovode i plinovode s pripadajućim uređajima i postrojenjima,

#### VODNE GRAĐEVINE

11. regulacijske i zaštitne vodne građevine na državnim i međudržavnim vodama,
12. brane s akumulacijama ili retencijskim prostorima s pripadajućim građevinama koje zadovoljavaju kriterije velikih brana,
13. vodne građevine za melioracijsku odvodnju površine veće od 2.000 ha, te vodne površine za uzgoj riba veće od 500 ha,
14. vodne građevine za zaštitu voda kapaciteta većeg od 50.000 ekvivalentnih stanovnika,
15. vodne građevine za vodoopskrbu kapaciteta zahvata većeg od 10 l/s, te za melioracijsko navodnjavanje, ribnjicarstvo i drugo zahvaćanje voda kapaciteta većeg od 500 l/s,
16. vodne građevine za plovidbu (plovni putevi s pripadajućim objektima i vodne građevine riječnih luka), te za korištenje vodne snage za proizvodnju električne energije instalirane snage veće od 20 MW.

## INDUSTRIJSKE GRAĐEVINE

17. građevine osnovne kemijske industrije, proizvodnju obojenih metala, nemetalnih mineralnih sirovina, crne metalurgije koksa, cementa, stakla i celuloze, rafineriju nafte, brodogradilište za gradnju kovinskih brodova, građevinu u čijem se tehnološkom procesu pojavljuje opasni otpad i građevinu za smještaj, čuvanje ili držanje eksplozivnih tvari mase više od 1.000 kg.

## GRAĐEVINE ZA POSTUPANJE S OTPADOM

18. građevine za obradu, skladištenje i odlaganje opasnog otpada.

## GRAĐEVINE ZA POSEBNE NAMJENE

19. vojne građevine i građevine od posebnog značenja za obranu države sukladno posebnim propisima.
- (2) U slučaju gradnje pojedinačne građevine ili rekonstrukcije građevine iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo može prenijeti nadležnost iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo može prenijeti nadležnost izdavanja građevne dozvole županijskom uredu, odnosno uredu Grada Zagreba nadležnom za poslove graditeljstva.
- (3) Uvjete i mjerila za održavanje i projektiranje velikih brana iz stavka 1. podstavka 12. ovoga članka propisat će ministar.